

**INFORME ANUAL A LA SECRETARÍA GENERAL IBEROAMERICANA**  
**PROGRAMA IBEROAMERICANO PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA COOPERACIÓN SUR-SUR**  
**1 de enero a 31 de diciembre de 2015**

**1.- Título del Programa, Iniciativa o Proyecto adscrito (en adelante “actuación”). Año y Cumbre en el que fue aprobado.**



El Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur (PIFCSS), fue aprobado en el marco de la XVIII Cumbre de San Salvador, en noviembre de 2008. Su puesta en marcha se realizó durante el primer trimestre de 2010. El Comité Técnico Intergubernamental (CTI) del PIFCSS se formó en 2009, y acordó la creación de

una Unidad Técnica con sede inicial en Colombia en 2010, al amparo del Ministerio de Relaciones Exteriores de dicho país. En 2012, el CTI acordó el cambio de sede hacia la República Oriental del Uruguay en donde permaneció hasta febrero de 2015, ejerciendo la Secretaría Ejecutiva (instancia creada a partir de esta segunda sede) la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional (AUCI). En diciembre de 2014, el CTI aprobó el cambio de sede de la Unidad Técnica a El Salvador hasta 2017 -con posibilidad de renovar por un año adicional-, ejerciendo la Secretaría Ejecutiva el Ministerio de Relaciones Exteriores. Según designación del Ministro de Relaciones Exteriores, la Secretaria Ejecutiva del PIFCSS es la Licda. Claudia Aguilar Garza.

**2.- Países participantes en la actuación.**

Actualmente, el PIFCSS cuenta con 20 países adheridos, quienes participan activamente en todas las actividades: Argentina (2008), Chile (2008), Colombia (2008), Ecuador (2008), España (2008), Guatemala (2008), México (2008), Nicaragua (2008), Perú (2008), Uruguay (2008), El Salvador (2009), República Dominicana (2009), Panamá (2010), Honduras (2011), Portugal (2011) y Brasil (2013). La Unidad Técnica no cuenta con una copia de las cartas de adhesión de cuatro países. Existe dificultad para obtener estas cartas por cambios en las instituciones y dificultades con los archivos institucionales.

**3.- Cuadro de Indicadores de la actuación.**

El año 2015 fue un año excepcional para el PIFCSS, dado que fue un periodo de cambio de sede, pasando la Secretaría Ejecutiva de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional (AUCI) al Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador. Asimismo, el cambio de sede coincidió con un cambio en la Gerencia de la Unidad Técnica del PIFCSS a partir del mes de mayo de 2015. Resultado de la convocatoria internacional y luego de un proceso de selección muy competitivo, fue elegido como nuevo Gerente el Lic. Jaime Andrés Garrón Bozo, de nacionalidad boliviana. Anteriormente el cargo fue ocupado por la Licda. Mónica Paez, de nacionalidad ecuatoriana.

En este contexto de cambio, adicionalmente a los objetivos inicialmente establecidos en el POA 2015 y plasmados en página 2 y 3, se realizaron las siguientes actividades, como se detalla más adelante:

- Instalada la Unidad Técnica del Programa en El Salvador.
- Contratado nuevo gerente y personal de la Unidad Técnica del Programa.
- Concepción, discusión y aprobación de la “Estrategia de Mediano Plazo 2015-2018”.
- Concepción y Convocatoria del “Premio Iberoamericano a la Investigación en Cooperación Sur-Sur y Triangular”.
- Concepción e introducción de un “Registro de Expertos en Cooperación Sur-Sur y Triangular” (RECSS)

- Concepción y realización de investigaciones regionales sobre “Metodologías e Instrumentos de Valorización de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica”.
- Elaboración y publicación online de un “Glosario Iberoamericano de Términos Comúnmente Utilizados en la Gestión de la Cooperación Sur-Sur”.
- Distribución de todas las publicaciones del PIFCSS a la fecha, a los 20 países miembros.

En lo que respecta a los indicadores establecidos en el POA, del Cuadro 1 se observa que de todas las actividades planteadas y que fueron realizadas para 2015, se llegó casi al 100% de su cumplimiento. En el caso de las actividades no realizadas, las mismas se debieron a retos en su implementación (particularmente el relacionamiento con el Caribe Anglófono) o postergaciones por motivos ajenos a la Unidad Técnica y Secretaría del Programa.

**Cuadro 1. Indicadores de Gestión POA 2015**

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	RESULTADOS ESTRATÉGICOS	INDICADORES 2015			
		Meta	Observado	% Cmpl.	DESCRIPCIÓN
OE1 - Fortalecer las capacidades institucionales de los organismos responsables de la cooperación	1.1. Establecido y en funcionamiento un Programa de Formación	25	23	92%	Funcionarios de las Unidades Técnicas de Cooperación, capacitados. Taller “Reflexión práctica de criterios para el monitoreo, seguimiento y evaluación en la Cooperación Sur-Sur”, realizado el 13-15 de abril en San Salvador.
		30	28	93%	Técnicos de CSS formados en título de tercer nivel, a través del "Diplomado en Cooperación Internacional con Énfasis en Cooperación Sur-Sur".
		2	5	100%	Pasantías ejecutadas en el marco de la Línea 1 del Programa.
	1.2. Desarrollados instrumentos metodológicos que contribuyan a la CSS y Triangular	10	20	100%	Número de Países miembros que la conocen "Guía Orientadora para la Gestión de la Cooperación Triangular en Iberoamérica".
		2	3	100%	Espacios internacionales donde se ha presentado la "Guía Orientadora para la Gestión de la Cooperación Triangular en Iberoamérica". La Guía fue finalizada en octubre de 2015.
	1.3. Fortalecidos los SSII y registro de la cooperación	1	1	100%	Se implementó el Sistema Integrado de Datos de Iberoamérica sobre Cooperación Sur-Sur y Triangular (SIDICSS).
		1	1	100%	En el marco del Grupo Asesor en Sistemas de Información se prestó colaboración para la mejora del sistema de información de un país miembro del PIFCSS.
		20	20	100%	Funcionarios usan plataforma informática. Todos los países miembros del Programa cuentan con un usuario para acceder al SIDICSS. Asimismo, se capacitó en el uso del SIDICSS en el Taller "Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2016 y Sistema Integrado de Datos de Iberoamérica sobre Cooperación Sur-Sur y Triangular (SIDICSS)", realizado 18-20 de agosto en la Ciudad de México.
	OE2 - Mejorar la calidad de la CSS en el marco Iberoamericano a través de la gestión del concimiento	2.1. Logradas sinergias entre el PIFCSS y otros programas iberoamericanos	1	0	-
2.2. Logrados avances sustantivos en la medición de resultados de la CSS		1	0	-	Indicadores nuevos de evaluación de CSS con metodología. Proceso postergado debido a la implementación del SIDICSS.
		2	0	-	Actores clave conocen Documento de Indicadores de CSS. Pospuesto para su implementación en el marco de la nueva estrategia de visibilidad.
2.3. Mejorada la gestión del conocimiento sobre CSS y T		1	1	100%	Evento de reflexión sobre temas estratégicos. Se desarrollo un Taller de Responsables de Cooperación para evaluar los "Avances y Retos del PIFCSS", el 27 y 28 de Mayo en San Salvador.
		5	6	100%	Países presentan el Informe CSS 2015

**Cuadro 1. Indicadores de Gestión POA 2015**  
**(...continuación)**

OE3 - Posicionar y visibilizar la CSS de la región en el marco global de la cooperación al desarrollo	3.1. Establecido mecanismo de intercambio con otras regiones	1	1	100%	Fortalecimiento de capacidades para el Informe CSS. Realización del Taller "Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2016 y Sistema Integrado de Datos de Iberoamérica sobre Cooperación Sur-Sur y Triangular (SIDICSS)", realizado en Ciudad de México, el 18, 19 y 20 de agosto de 2015.
		9	0	-	Países del Caribe no Iberoamericano incorporados al proceso del Informe CSS 2016. Proceso sujeto a definición por parte del Comité Técnico Intergubernamental del PIFCSS.
		5	0	-	Países del Caribe no Iberoamericano tienen diagnóstico de registro de información de CSS. No fue posible coordinar visitas. Pospuesto para 2016.
	3.2. Participado en los principales espacios de diálogo sobre la cooperación para el desarrollo.	2	2	100%	Espacios internacionales con participación de miembros del Comité Ejecutivo. Participación en la CELAC y Cumbre de Naciones Unidas.
	3.4. Desarrollada estrategia de visibilidad	20	21	100%	Funcionarios de las Unidades Técnicas de Cooperación, intercambian experiencias y son capacitados. Taller "Investigación y Análisis de la Comunicación en Cooperación Sur-Sur", realizado el 7 y 8 de julio en Montevideo.

El cuadro No. 2 presenta el resumen de participaciones por país. Durante 2015, participaron un total de 129 funcionarios en las actividades del PIFCSS, de los cuales el 64% correspondió a mujeres, en tanto que el 36% a hombres. En términos generales, 19 de los 20 países participaron en al menos una actividad realizada, siendo la excepción Nicaragua.

**Cuadro No 2. Detalle de Participación por país en Eventos del PIFCSS en 2015**

País	Hombres	Mujeres	País	Hombres	Mujeres
Argentina	3	3	Guatemala	0	8
Bolivia	1	0	Honduras	2	3
Brasil	1	1	México	4	5
Chile	4	2	Nicaragua	0	0
Colombia	3	6	Panamá	2	3
Costa Rica	1	7	Paraguay	3	1
Cuba	0	5	Perú	5	6
Ecuador	4	3	Portugal	0	3
El Salvador	6	12	República Dominicana	2	5
España	2	5	Uruguay	3	5
<b>TOTAL HOMBRES</b>				<b>46</b>	<b>36%</b>
<b>TOTAL MUJERES</b>				<b>83</b>	<b>64%</b>
<b>PARTICIPACIÓN TOTAL</b>				<b>129</b>	<b>100%</b>

#### 4.- Actividades más significativas de la actuación en el año 2015.

Durante el año, se llevaron a cabo una variedad de actividades significativas en el marco de acción del PIFCSS. Sin embargo, según lo requerido para el presente informe, se pueden destacar a las siguientes considerando su alcance y significancia para el Programa:

- **Proceso de elaboración de una Estrategia de Mediano Plazo 2015-2018.** Los días 26 y 27 de mayo se realizó en San Salvador el Taller "Avances y Retos del PIFCSS" dirigido a los Responsables de Cooperación, el cual tuvo el objetivo de propiciar un espacio para la reflexión, discusión y generación de acuerdos sobre los avances y retos en cuanto a aspectos sustantivos que hacen a la CSS y Triangular desde la construcción conjunta del PIFCSS. En el mismo, se acordó la elaboración de una

Estrategia de Mediano Plazo. Posteriormente, en la ciudad de Antigua Guatemala, los días 15 y 16 de octubre se realizó el Taller “Hacia una Estrategia 2015-2019 para el PIFCSS”, ocasión en la que se discutieron los pilares y contenido de la Estrategia que posteriormente sería aprobada por el Comité Técnico Intergubernamental.

- **Implementación del Sistema Integrado de Datos de Iberoamérica sobre Cooperación Sur-Sur y Triangular (SIDICSS).** Durante los meses de mayo a agosto, la Unidad Técnica del PIFCSS con el apoyo del Comité Asesor en Sistemas de Información (conformado por Chile, Ecuador, El Salvador, México, Perú y la SEGIB) retomó el trabajo de finalización técnica y de producción del SIDICSS, conjuntamente con la empresa desarrolladora del software (SOFIS Solutions). El SIDICSS se constituye en la primera plataforma regional y común de registro para iniciativas de Cooperación Sur-Sur y Triangular, que beneficiará la propia gestión de cooperación de los países miembros del PIFCSS así como la generación de productos de información, incluyendo el documento insignia del espacio iberoamericano como es el caso del “Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica”. De manera de iniciar con su implementación, los días 18 a 20 de agosto se realizó el Taller “Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2016 y Sistema Integrado de Datos de Iberoamérica sobre Cooperación Sur-Sur y Triangular (SIDICSS)” cuyos objetivos fueron: i) realizar una primera aproximación al SIDICSS para que todos los países tengan claro para qué sirve, en qué consiste y sobre todo, cómo funciona; y, ii) realizar un primer ejercicio de transición desde el uso del cuestionario como herramienta de registro y reporte de datos para el Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2016, hasta el uso y aplicación del SIDICSS.
- **Fortalecimiento del intercambio de experiencias entre instituciones rectoras de la cooperación internacional.** Durante la reunión del Comité Técnico Intergubernamental realizada el 22 de julio en Madrid, se definió y estableció una previsión presupuestaria específica para fomentar el intercambio de experiencias entre las instituciones miembros del PIFCSS. Este componente formará parte permanente del presupuesto y actividades del PIFCSS para los siguientes años a través de un Mecanismo Estructurado a ser diseñado e implementado a partir de 2016.
- **Realización del II Diplomado en Cooperación Internacional con Énfasis en Cooperación Sur-Sur.** Según decisión del Comité Ejecutivo del PIFCSS de marzo de 2015, se renovó el acuerdo con la Universidad de San Martín y el Instituto Complutense de Estudios Internacionales de la Universidad Complutense de Madrid para el dictado de una nueva versión del citado diplomado, en beneficio de los 20 países miembros del Programa. El diplomado inició en el mes de julio y finalizó en el mes de diciembre de 2015, con una semana presencial en Buenos Aires, donde se impartieron talleres tanto en el Ministerio de Relaciones Exteriores de Argentina y en el Campus de la Universidad de San Martín.

## 5.- Principales logros de la actuación en el año.

Dentro de los principales logros de 2015, se destacan 3 áreas temáticas:

### 1) FORMACIÓN, CAPACITACIÓN E INTERCAMBIO DE EXPERIENCIAS

- **Se capacitó a 73 profesionales de los 20 países miembros del PIFCSS** en los siguientes temas: i) seguimiento, monitoreo y evaluación para proyectos de Cooperación Sur-Sur; ii) utilización y manejo del SIDICSS; y, iii) investigación y análisis de la comunicación en cooperación internacional.
- Finalizó exitosamente la **II Edición del Diplomado en Cooperación Internacional con énfasis en Cooperación Sur-Sur**, en el que 22 funcionarios de las diversas entidades que gestionan la Cooperación en los países miembros del PIFCSS obtuvieron su Diploma.

- A partir de la convocatoria realizada por la Unidad Técnica, se aprobaron **11 intercambios de experiencias entre las Unidades Técnicas de los países miembros del PIFCSS**; en el último bimestre de 2015 se realizaron los primeros cinco intercambios que involucraron a Brasil, Chile, Ecuador, El Salvador, Perú, República Dominicana, y Uruguay.

## 2) SISTEMAS DE INFORMACIÓN Y REGISTRO

- **Implementación y capacitación en el Sistema Integrado de Datos de Iberoamérica sobre Cooperación Sur-Sur y Triangular (SIDICSS)**. La gestión 2015 fue testigo de la culminación de un proceso iniciado en 2014 y que dio origen a la implementación del SIDICSS desde el 1 de septiembre, y de cuya utilización se elaborará el Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2016, entre otros productos previstos. Para este efecto se capacitaron a los técnicos responsables en los 20 países miembros del Programa por medio de la empresa desarrolladora -SOFIS Solutions- en el marco del Taller “Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2016 y Sistema Integrado de Datos de Iberoamérica sobre Cooperación Sur-Sur y Triangular (SIDICSS)”, así como a través de asistencia virtual –implementada con la colaboración de la SEGIB- y utilización de la plataforma de capacitación y guías desarrolladas para este efecto.

## 3) FUNCIONAMIENTO Y VISIBILIDAD DEL PIFCSS

- Se realizó una **exitosa transición hacia la nueva sede en El Salvador**, denotando una nueva Secretaría Ejecutiva y Gerencia para la Unidad Técnica.
- Se aprobó la **Estrategia de Mediano Plazo 2015-2018 para el PIFCSS** que se convierte en el marco estratégico de acción del Programa para los próximos años que permitirá definir los resultados, líneas de acción y metas a alcanzar, en correspondencia a las necesidades y nuevos desafíos en el quehacer de la cooperación Sur-Sur y Triangular. En este contexto, también se realizó el primer ejercicio de planificación de resultados y actividades plurianuales para el Programa por medio de la Unidad Técnica.
- Se inició la construcción de una **Estrategia de Visibilidad y Comunicación**, a través de una licitación internacional adjudicada a la empresa Grupo Pértiga, que guiará las actuaciones del PIFCSS en términos de difusión y manejo de instrumentos comunicacionales.
- Se lanzó la 1ra Edición **del Premio Iberoamericano a la Investigación en Cooperación Sur-Sur y Triangular**. Se recibieron 30 documentos de investigación provenientes de 10 países miembros del PIFCSS dentro de las 3 categorías (estudiantes universitarios; profesionales dependientes e independientes y academia, centro e institutos de formación). La premiación está prevista para 2016. <http://www.cooperacionsursur.org/informacion-del-programa/noticias-de-cooperacion-sur-sur/953-convocatoria-premio-iberoamericano-a-la-investigacion-en-cooperacion-sur-sur-y-triangular-2015.html>
- Se inició el **Registro de Expertos en Cooperación Sur-Sur y Triangular (RECSS)**, con el objetivo de construir y difundir una base de datos de expertos regionales en los temas que hacen a las actividades del PIFCSS y de sus países miembros sobre cooperación internacional. <http://www.cooperacionsursur.org/informacion-del-programa/noticias-de-cooperacion-sur-sur/988-registro-de-expertos-en-cooperacion-sur-sur-y-triangular-recss.html>
- Se organizaron y realizaron **presentaciones del Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2015 en 6 países**: Colombia, Costa Rica, Honduras, México, Perú y El Salvador. Asimismo, se imprimieron y distribuyeron a todos los países miembros 900 kits del Informe (documento del Informe, resumen ejecutivo, CD con el contenido electrónico, así como separadores). Para cada presentación se contó con el apoyo de las autoridades nacionales en cooperación.
- El PIFCSS estuvo representado en los siguientes espacios internacionales:

- **III Reunión del Grupo de Trabajo de Cooperación Internacional de la CELAC** realizada el mes de agosto en Quito, Ecuador, durante esta reunión se realizaron intercambios de opiniones con países del Caribe No Iberoamericano para conocer más sobre el trabajo del Programa.
- **Cumbre de las Naciones Unidas sobre Desarrollo Sostenible** realizada en septiembre, la cual permitió la difusión del Informe de la CSS en Iberoamérica 2015.
- El año 2015 significó un avance en la Generación de metodologías, instrumentos y documentos estratégicos para la CSS y Triangular a través de la aprobación y posterior publicación de los siguientes documentos:
  - Documento de trabajo N° 7, **Diagnóstico de Metodologías de Gestión para la Cooperación Sur-Sur en los Países de Iberoamérica**. <http://www.cooperacionsursur.org/images/docs-programa/doc-7-PIFCSS-diag-metod-2015.pdf>
  - Documento de trabajo N° 8, **Guía Orientadora para la Gestión de la Cooperación Triangular en Iberoamérica**. <http://www.cooperacionsursur.org/images/docs-programa/doc-8-PIFCSS-guia-ct-2015.pdf>
  - **Glosario Iberoamericano de Términos Comúnmente Utilizados en la Gestión de la Cooperación Sur-Sur**. <http://www.cooperacionsursur.org/informacion-del-programa/glosario-de-terminos.html>
  - Por su parte, se dio inicio con la consultoría sobre “**Metodologías e Instrumentos de Valorización de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica**”, la cual incluye la elaboración de una investigación regional sobre herramientas metodológicas y conceptuales que utilizan las entidades gestoras de la cooperación en países iberoamericanos para la valorización de la Cooperación Sur-Sur.

## 6.- Dificultades encontradas para avanzar en la consecución de los objetivos.

Dentro de las dificultades encontradas para avanzar en la consecución de los objetivos del Programa durante 2015 se pueden mencionar a las siguientes:

- Al haber sido 2015 un año de cambio de sede, esto implicó grandes retos para la efectiva ejecución de las actividades previstas en el POA, toda vez que todos los procesos administrativos tuvieron que ser adecuados a este nuevo contexto y país.
- Por otra parte, se renovó todo el personal de la Unidad Técnica -considerando la modalidad definida de sede rotatoria cada 3 años– en tanto que el cambio del Gerente también coincidió con este proceso. Esta situación, en términos de memoria histórica del PIFCSS representó un gran reto para el personal actual de la Unidad Técnica, de manera de poder dar continuidad a todos los avances logrados, a tiempo de proponer mejoras en diversos aspectos.
- Considerando la naturaleza del PIFCSS, la administración de recursos financieros para la ejecución de gastos en el exterior –que representa casi la totalidad de la ejecución respecto de actividades– presentó un considerable grado de complejidad.
- En términos de gestión, se evidenció que el relacionamiento con otras regiones demanda la identificación clara del objetivo y medio de comunicación, así como un adecuado acompañamiento de los países miembros, de manera de asegurar los objetivos planteados.

## 7.- Difusión y visibilidad del Programa, Iniciativa o Proyecto adscrito a lo largo del año.

Como ya se mencionó, en 2015 se dio inicio a la elaboración de una Estrategia de Comunicación y Visibilidad para el PIFCSS, la cual finalizará y se implementará a partir de 2016. Actualmente, dentro de las principales herramientas de visibilidad con que cuenta el PIFCSS se encuentra su página web:

<http://www.cooperacionsursur.org/>. A 2015, las redes sociales no estaban activas, con excepción del canal de Youtube. En relación a métricas relacionadas con la página Web, se tiene lo siguiente:

- El número de visitas recibidas por la web durante el año 2015 fue de 33.330, lo que constituye un incremento del 10% respecto del año 2014.
- La permanencia media de los usuarios en el sitio fue de dos minutos y medio. En total, las personas que accedieron al portal visitaron 76.646 páginas, con una media de 2,30 páginas por visita.
- Un 59,8 % de los visitantes que accedieron a la web lo hicieron a través de los diferentes buscadores (Google, Bing). Un 24,5% de usuarios accedieron a través de otra web, es decir a través de enlaces en otros sitios, esto incluye las visitas desde las redes sociales, así como las de aquellos organismos o entidades que tienen algún enlace del portal Sur-Sur en su web.
- Aunque el 84% de las personas accedieron al sitio desde un ordenador, la tendencia respecto al año anterior indica un leve aumento en el uso de otros dispositivos móviles como *Smartphones* o *Tablets*, llegando a 16% en 2015 -frente a 11% en 2014.
- La lista de visitantes a la página Web la encabeza España (10.178 visitantes) , seguida de Colombia (9.423), El Salvador (7.296), Ecuador (6.672), Argentina (6.347), México (6.294), Perú (5.561), Uruguay (4.069), Chile (2.970) y Bolivia (2.105), entre otros.
- El documento más descargado fue el “Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2015”, con un total de 3,008 descargas desde su publicación en el mes de julio; en 2014 el Informe fue descargado 1,244 veces. El incremento en las descargas coincide en tiempo con las presentaciones país que realizó el PIFCSS, reflejando su gran relevancia para ayudar a posicionar y difundir el Informe. Otros documentos descargados, según importancia, fueron: “Cronología e Historia de la Cooperación Sur-Sur. Un aporte desde Iberoamérica” (2.587 descargas) y “Diagnóstico de los Marcos Normativos e Institucionales para la Gestión de la CSS en países de Iberoamérica” (1.343 descargas).

#### **8.- Gasto ejecutado por el Programa, Iniciativa o Proyecto adscrito a lo largo del año, por partidas principales.**

Ver documento adjunto.

#### **9. Relación de los puntos focales del Programa en cada país participante.**

Ver documento adjunto.

#### **10. Previsión de actividades para el año en curso.**

Se adjunta POA 2016, aprobado por el Comité Técnico Intergubernamental del PIFCSS.